



Proyecto PS00052224
 "Programa Multifase de Desarrollo Sostenible
 de la Provincia de Chiriquí"



País: Panamá

Efectos e Indicadores del Efecto UNDAF

(Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo):

- Disminución de la inequidad y la pobreza mediante la ejecución de acciones que faciliten el acceso a los beneficios sociales y al empleo.
- La sostenibilidad ambiental (recursos hídricos, biodiversidad, desarrollo forestal, estabilización del cambio climático, prevención de desastres) se fortalece con el apoyo de marcos normativos, estrategias nacionales y acciones locales.

Indicador 1: Porcentaje de población en pobreza y pobreza extrema, total y por áreas (urbana, rural, indígena).

Indicador 2: Porcentaje de la población indígena en pobreza

Plan de Gobierno 2004-2009:

Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo hacia el 2009. El proyecto se enmarca en los objetivos estratégicos: reducir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso; promover el crecimiento económico y la generación de empleos; y reforma y modernización del Estado.

Efectos e Indicadores del Efecto MYFF

(Marco de Financiación Plurianual):

- Estrategias, políticas y programas de reducción de la pobreza preparados a través de procesos participativos que aseguren claros vínculos con el desarrollo humano y los objetivos de desarrollo del milenio.
- Estrategias nacionales para el desarrollo sostenible promovidas que integran asuntos económicos, sociales y ambientales

Objetivo de Desarrollo del Milenio al que contribuye:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre (Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día).
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente: (Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente).

Producto esperados:

- La participación institucional local y de la sociedad civil en el desarrollo regional ha sido intensificada a través de la consolidación de capacidades
- La generación de empleos, la productividad en sectores alternativos claves se ha incrementado
- Se ha reforzado la competitividad en sectores productivos a través de la mejora de las infraestructuras y servicios de apoyo
- La prevención de impactos y la mitigación del deterioro ambiental se ha mejorado a través de la implementación de programas
- Las capacidades nacionales de coordinación y ejecución de proyectos se han reforzado mediante el fortalecimiento de CONADES
- Los recursos se han administrado mediante Gestión basada en Resultados

Entidad Coordinadora:

Ministerio de la Presidencia

Entidades Ejecutoras:

CONADES / Junta Técnica Provincial de Chiriquí / Direcciones Regionales de los Ministerios y Gobiernos Locales de la provincia

Agencia implementadora: Gobierno Nacional

Periodo del programa: 2007-20011

Componente del programa: Reducción de la pobreza

Nombre del Proyecto: Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí

Identificación del Proyecto: Innovación gubernamental

Duración del Proyecto: 4 años (2006-2009)

Acuerdo de gestión: NEX

Financiamiento del presupuesto (en USD)

Gobierno Central (M. Presidencia)	USD 447,184
Préstamo BID 1768/OC-PN	USD 15,347,561
Total de Insumos	USD 15,794,745
Costos de administración (Gobierno Central / Ministerio Presidencia)	USD 552,816
TOTAL GENERAL	USD 16,347,561

Institución	Nombre	Cargo	Firma	Fecha
Gobierno	Héctor E. Alexander H.	Ministro de Economía y Finanzas	<i>Héctor E. Alexander H.</i>	16/5/07
Gobierno	Ubaldo Real	Ministro de Presidencia	<i>Ubaldo Real</i>	29/5/07
PNUD	José Eguren	Representante Residente	<i>José Eguren</i>	5/6/07



Award No.: 00044420
 No. De Proyecto: 00052224
 Título: Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí

Resumen Financiero:

Ejecutado (ejecución real):	AÑO	Gobierno (MINPRES)	BID (1768/OC PN)	Costo Administrativo (GMS) - MINPRES	Costo Administrativo (GMS) BID (1768/OC-PN)	Total
	Ejecución Real -2006		116,066	0	4,150	120,216
Presupuesto por ser Ejecutado:						
	Presupuesto-Año 2007	141,500	4,783,619	176,529	-4,150	5,097,498
	Presupuesto - Año 2008	153,500	6,764,416	242,127		7,160,043
	Presupuesto- Año 2009	152,184	3,683,460	134,160		3,969,804
	Total de Proyecto	447,184	15,347,561	552,816	0	16,347,561

Observaciones:

Durante el año 2006 fueron registrados a la fuente BID (30021) US\$4,150 en concepto de costos administrativos. Estos costos administrativos fueron registrados contra dichos fondos en ausencia de fondos de Gobierno. Durante el año 2007, una vez el Gobierno de Panamá efectúe el depósito de contribuciones correspondientes, dichos costos administrativos serán reclasificados a la fuente Gobierno.

Gobierno de Panamá
MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí

El proyecto contribuirá a elevar las condiciones de vida de la población chiricana sobre la base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de la provincia y en un marco de desarrollo sostenible.

Se contemplan los siguientes componentes: (i) Refuerzo de las capacidades de gestión local, mediante el apoyo a los municipios, asociaciones de la sociedad civil y a instituciones gubernamentales de la provincia y mediante acuerdos binacionales, incluyendo financiamiento para asistencia técnica, capacitación e inversiones de refuerzo institucional, (ii) Aumento de la competitividad y productividad, a través del fomento del empleo en áreas críticas y de la productividad en los sectores claves, la reconversión del sector banano, (iii) dotación de infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad, (iv) Gestión ambiental y manejo de ecosistemas que incluye acciones de prevención y mitigación del deterioro ambiental y el uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero – marinos y (v) capacidades nacionales de ejecución y coordinación de los proyectos fortalecidas.

Panamá, marzo de 2007

SECCIÓN I:

Capítulo I. Análisis de la Situación

Con una población estimada de 404,914 habitantes en el 2005, Chiriquí es la segunda provincia mayormente poblada en la República de Panamá. A su vez, es una de las regiones de mayor importancia en la producción agropecuaria del país explicando más del 50% en rubros como el arroz, el frijol, el poroto, el café así como en las legumbres de mayor consumo nacional (lechuga, tomate, zanahoria, cebolla entre otras). Conjuntamente con Bocas del Toro, siembra y comercializa el banano, que es uno de los principales bienes de exportación a nivel nacional.

Durante los últimos años, problemas en el mercado internacional en productos de gran importancia en la región como el banano y el café, han ocasionado una disminución de la demanda de estos rubros con su consecutivo efecto negativo en el empleo y los ingresos que han afectado especialmente los distritos de Barú y Divalá donde el número de puestos de trabajo perdidos ha adquirido niveles alarmantes. Se agrega que la agricultura y la ganadería generan una demanda de trabajo limitada, con bajos salarios; el sector pesquero y artesanal opera en condiciones precarias. El sector industrial escasamente se ha desarrollado y las actividades de comercio y servicios se concentran en la ciudad de David, capital de la provincia.

Con relación al mercado de trabajo, la provincia se caracteriza por una oferta de trabajo poco calificada, empleos precarios y altas tasas de desempleo, especialmente en los hogares pobres. Es notoria también, las limitadas infraestructuras para el asentamiento de actividades productivas.

No obstante, la provincia cuenta con una gran potencialidad, tanto por la disponibilidad de sus recursos naturales y humanos como por la tendencia hacia el desarrollo de productos con gran potencial como la piña, el melón y la sandía que ya están siendo exportados en otras provincias, con gran éxito y que darían cabida a una diversificación del sector. Por otro lado, el nacimiento del turismo residencial en los poblados de Boquete y Volcán inicia una transformación del área que contribuirá al mejoramiento de la población.

El aprovechamiento de las potencialidades de la provincia demanda de la reconversión de los sectores productivos, que permita elevar la competitividad y la creación de procesos productivos que generen valor agregado para la población las zonas bananeras, elevar la productividad y diversificar la agricultura y ganadería, la capacitación y organización de la comunidad. Por ello, una primera etapa del Proyecto incluye los siguientes componentes: (i) Refuerzo de capacidades de gestión local, (ii) Aumento de la productividad y competitividad, y (iii) Manejo sostenible de los RRNN y costero-marinos.

El proyecto permitirá el incremento de las oportunidades de la población de Chiriquí en la generación de emprendimientos productivos y con ello el mejoramiento de su calidad de vida. En el ámbito provincial, el proyecto potenciará las capacidades locales para promover la implementación descentralizada y participativa del mismo y para mejorar la coordinación, racionalizar la inversión pública y orientar la inversión privada de manera integral y sustentable. También se beneficiarán las asociaciones de la sociedad civil, así como grupos y organizaciones

de base, entre ellas, grupos de mujeres, asociaciones de pequeños y medianos productores agropecuarios y forestales, asociaciones de pescadores, las asociaciones de desarrollo turístico, cooperativas, entre otras. Los beneficios del proyecto se extienden a las instituciones gubernamentales, específicamente, ANAM, AMP, IPAT, MIDA, Ministerio de la Presidencia, a través del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible (CONADES) y Municipios de Barú, Alanje, Renacimiento y Comunidades del Oriente Chiricano.

Capítulo II. Estrategia

El documento Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo hacia el 2009, presenta el marco general de las políticas públicas del Gobierno nacional. El mismo tiene como objetivo estratégico la “integración de los grupos sociales, marginados, con una economía que tenga la capacidad de generar crecimiento, empleo, a la vez que propicie la transformación del aparato gubernamental, racionalizándolo y haciéndolo más eficaz, moderno y de tamaño adecuado”¹.

El proyecto se enmarca en los objetivos estratégicos del plan de gobierno antes mencionado que se propone entre otros, reducir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso, promover el crecimiento económico y la generación de empleos y reforma y modernización del Estado.

Los objetivos nacionales son consistentes con el objetivo fundamental del PNUD que es la promoción del desarrollo humano sostenible, mediante el cual se coloca a las personas en el centro del proceso de desarrollo mientras que aboga por la protección de las oportunidades de vida de las presentes y futuras generaciones. El desarrollo humano sostenible implica empoderamiento o participación activa de las personas como agentes de cambio, equidad o igualdad de acceso a las oportunidades sociales, políticas y económicas y sostenibilidad o protección del ambiente para garantizar el desarrollo intergeneracional.

Sobre esta base, y como se establece en el Programa de País 2002 – 2006, el PNUD concentra sus esfuerzos para el desarrollo humano sostenible, en las siguientes áreas de práctica: (i) Reducción de la Pobreza; (ii) Gobernabilidad; (iii) Ambiente y Energía; (iv) Prevención de Crisis y Recuperación; y (v) VIH / SIDA. Asimismo, el PNUD ha definido temas transversales, los cuales deben estar presentes en todas las áreas de su programa, entre ellos, Género y Derechos Humanos.

El Programa de Desarrollo Sostenible de la provincia de Chiriquí se desarrollará en dos etapas. La primera con una duración de 60 meses por un monto de US\$ 27.3 millones y la segunda comprenderá 48 meses con un costo estimado en US\$ 30 millones. El presente documento de proyecto tiene como propósito establecer el apoyo que el PNUD brindará en la primera etapa, para lo cual se ha estimado que dicha organización estará administrando la suma de US\$ 16,347,561.08 millones en una primera fase.

El Programa está dirigido hacia la generación de las condiciones para un desarrollo sostenible en la provincia de Chiriquí apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental. A continuación se presenta la estrategia para el logro de los componentes del proyecto:

¹ Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo hacia el 2009, página 2, , Ministerio de Economía y Finanzas, 2005

- (i) **Refuerzo de capacidades de gestión local:** Este componente se logrará a través de la asistencia técnica, capacitación e inversiones de refuerzo institucional en tres niveles: local, regional y binacional. A nivel local se diseñarán planes de ordenamiento urbano, planeamiento y elaboración de proyectos y obras, servicios públicos, administración, finanzas y gestión ambiental además del fortalecimiento de organizaciones locales para el manejo asociado de servicios públicos incluida la gestión ambiental local. En el plano regional, se fortalecerá la Junta Técnica Provincial como plataforma de coordinación interinstitucional y multisectorial, en aspectos técnicos y operativos y el establecimiento de una ventanilla única de información ciudadana. Asimismo se fortalecerán las capacidades de gestión, mediante la implementación de planes de acción de fortalecimiento institucional para las oficinas regionales sectoriales claves (ANAM, AMP, IPAT, MIDA y el CONADES), además se crearán y fortalecerán los Comités Sub-Regionales, mediante asistencia técnica en aspectos administrativos y reglamentarios para su creación y funcionamiento y soporte financiero inicial para la elaboración de los planes de acción sub-regionales. En el nivel binacional, se reforzarán las capacidades de los organismos regionales y locales, para asegurar su participación en la implementación de los acuerdos binacionales (culturales, turísticos, comerciales, ambientales y de seguridad).
- (ii) **Aumento de la productividad y competitividad:** Se logrará a través del aumento del empleo y la productividad así como la dotación de infraestructuras y servicios de apoyo a la competitividad con el fin de proporcionar los elementos para mejorar el nivel y calidad de vida de los habitantes. Se focalizarán acciones en las zonas bananeras (Barú, Alanje) en el oriente (San Lorenzo, Remedios y Tolé), en el sector costero de pesca artesanal y en otras áreas críticas (Renacimiento, Gualaca) al igual que se modernizará la base productiva del sector primario, incluyendo el reordenamiento de actividades productivas orientadas hacia la exportación de productos no tradicionales y valor agregado a la actividad primaria en toda la provincia. Se desarrollarán proyectos demostrativos replicables de carácter innovador en sistemas productivos agrícolas (asistencia técnica, información sobre mercados y oportunidades comerciales, capacitación y mejoras de aspectos administrativos de las empresas y organizaciones de productores, mejora de aspectos normativos y técnicos, etc.). Se apoyarán productos no tradicionales con potencial de exportación (plátano, melones, sandías, piñas, tubérculos, especias, flores, etc.) y productos caracterizados por alto valor agregado (producción de salsas y condimentos, sopas, jaleas, harinas y productos del mar, plantas ornamentales, aceites, productos derivados de frutas, etc. También se apoyará la agricultura y pesca artesanal sostenible así como los productos y sub – productos forestales. Incluye el diseño de proyectos pilotos replicables.

Con respecto a la dotación y cobertura de servicios de apoyo a la competitividad en sectores claves se complementarán los programas de inversión del gobierno orientadas al crecimiento de los sectores productivos permitiendo establecer encadenamientos más estrechos entre los beneficios de dichos programas y la población local. Entre las actividades y proyectos elegibles se tienen proyectos de

agua potable; saneamiento (alcantarillado, letrinas, tratamiento de desechos líquidos, manejo y disposición de desechos sólidos); pequeños proyectos de electrificación; pequeños caminos de acceso (rehabilitación y/o mejoramiento de accesos terrestres a zonas productoras y turísticas, caminos rurales, alcantarillas, pequeños puentes); habilitación y promoción de espacios de almacenamiento y otra infraestructura de apoyo a la comercialización; así como estudios de preinversión (para caminos, agua potable y saneamiento, energía, etc.).

- (iii) **Gestión ambiental y manejo de ecosistemas:** El mismo incluye la prevención y mitigación del deterioro ambiental y el uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero-marinos. Se incorpora la gestión ambiental de nuevas y existentes actividades económicas; manejo de áreas protegidas y cuencas hidrográficas en las zonas media y alta de la provincia; e implementación de instrumentos de ordenamiento territorial a fin de conservar la biodiversidad y mitigar los impactos presentes y futuros de las inversiones a efectuar como consecuencia del Programa. Se prevé el fortalecimiento de las capacidades institucionales y locales de gestión ambiental, así como la elaboración de planes de manejo ambiental, el apoyo a actividades de impulso al turismo ecológico en áreas protegidas; así como el diseño e implementación de un sistema de monitoreo ambiental y de calidad de agua de las cuencas hidrográficas. La muestra analizada incluye cinco proyectos: i) asistencia técnica orientada a la elaboración e implementación del Plan de Ordenación Urbana del Municipio de Boquete; ii) el manejo del área protegida del Volcán Barú; iii) el manejo de la segunda etapa del PILA (Parque Internacional de la Amistad); iv) el diseño e implementación de la primera etapa de un parque ecológico en David; e v) incentivos para la reforestación de cuencas críticas y riberas de los ríos.

Con relación al uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero-marinos (proyecto GEF), se pretende contribuir a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad costero-marina del Golfo de Chiriquí, promoviendo cambios operativos y mejoras en los sectores productivos agrícola y pecuario, forestal (manglar), pesca artesanal y turismo a fin de asegurar beneficios ambientales al nivel local y global. Para lograr este componente, se contempla la constitución y fortalecimiento de una Comisión de Manejo Integrado de Recursos Marinos-costeros del Golfo, la implementación del Plan Indicativo de Ordenamiento y Manejo Integrado de los Recursos Marinos-Costeros

Plan de ejecución

Para la ejecución de los componentes, se utilizarán los siguientes instrumentos:

- 1- **Asistencia Técnica:** estudios específicos, capacitación, consultorías cortas y puntuales, asesorías de largo plazo.
- 2- **Inversiones:** proyectos específicos, proyectos pilotos, proyectos en categorías elegibles seleccionados sobre la base de la demanda.

Las actividades que serán ejecutadas a través de éstos instrumentos son las siguientes:

- (i) **Asistencia técnica** (asesorías y estudios), orientada a la creación y fortalecimiento de las capacidades de gestión local y regional, para la diversificación productiva, la

sostenibilidad financiera de las actividades y proyectos y, el manejo sostenible de los RRNN y el ambiente;

(ii) **Inversiones por Demanda:**

- a. **Proyectos Piloto (P)**, que contemplen la puesta en marcha de experiencias innovadoras en generación de empleo de calidad, diversificación productiva, reducción de la vulnerabilidad y gestión ambiental y que, previa validación, puedan ser replicados;
- b. **Proyectos Indicativos por Demanda (I)**, a ser financiados respondiendo a la demanda de las comunidades y gobiernos locales, enmarcados dentro de las categorías elegibles para financiamiento de los respectivos componentes y que cumplen con los criterios del Reglamento Operativo del Programa acordado con el BID.
- c. **Proyectos Específicos (E)**, que son proyectos elegibles identificados y priorizados por las comunidades y diseñados durante el proceso de preparación del Programa para implementar experiencias singulares de carácter estratégico, que responden a los objetivos del Programa.

Capítulo III. Disposiciones de Gestión

El presente proyecto, que tendrá una duración de 42 meses (2006-2009), se ejecutará bajo la modalidad de Ejecución Nacional del PNUD. El Ministerio de la Presidencia, por conducto de la Secretaría Ejecutiva del CONADES, será el organismo de ejecución del Proyecto. En su capacidad de agencia de ejecución, el Ministerio de la Presidencia se responsabilizará ante el PNUD por la dirección nacional del proyecto y el cumplimiento de los objetivos y resultados previstos de acuerdo con este documento. El año 2006, a solicitud del gobierno, el PNUD aprobó una Autorización Anticipada que permitió instalar la Unidad ejecutora del Proyecto y dar inicio a algunas actividades preparatorias.

El CONADES, a nivel central, dispone de una capacidad instalada para dar soporte administrativo, seguimiento y evaluación de los proyectos que están bajo su responsabilidad. Para fines del presente proyecto, CONADES designa al Director Ejecutivo del Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí, como **Director del Proyecto** quien actuará como gerente del mismo y se reforzará con tres profesionales (un contador, un especialista en sistemas de seguimiento y evaluación y un especialista en adquisiciones). El CONADES a nivel provincial contará con el apoyo de un Equipo Técnico del Proyecto (ETP) que estará conformado por un coordinador, cinco profesionales (de los cuales al menos 3 deben ser especialistas en cada una de las siguientes áreas: infraestructura, producción agropecuaria y gestión ambiental) y cuatro promotores en apoyo a los Comités Subregionales (CS), el personal de apoyo administrativo mínimo necesario para cumplir sus funciones y además contará con apoyos puntuales de consultoría especializada.

Los ministerios y gobiernos locales participarán en la ejecución del Proyecto con base en convenios de participación que se suscribirán con CONADES para las actividades y acciones que les competen en su sector, aprovechando las experiencias adquiridas en otros proyectos en ejecución. En estos convenios se establecerán claramente las responsabilidades de las instituciones, incluyendo aquellas relacionadas con la supervisión de las obras, la designación del personal respectivo, mantenimiento y operación, recolección y análisis de la información requerida por el Proyecto.

El CONADES se apoyará en la Junta Técnica Provincial (JTP) para asegurar que se cumplan los lineamientos de política sectorial, facilitar la integración y coordinación interinstitucional y apoyar la implementación de los planes nacionales y los planes operativos anuales (POAs) del Proyecto; y establecerá los Comités Subregionales (CS) para asegurar la participación de los involucrados en la formulación de sus iniciativas y en la supervisión de los proyectos en cada subregión.

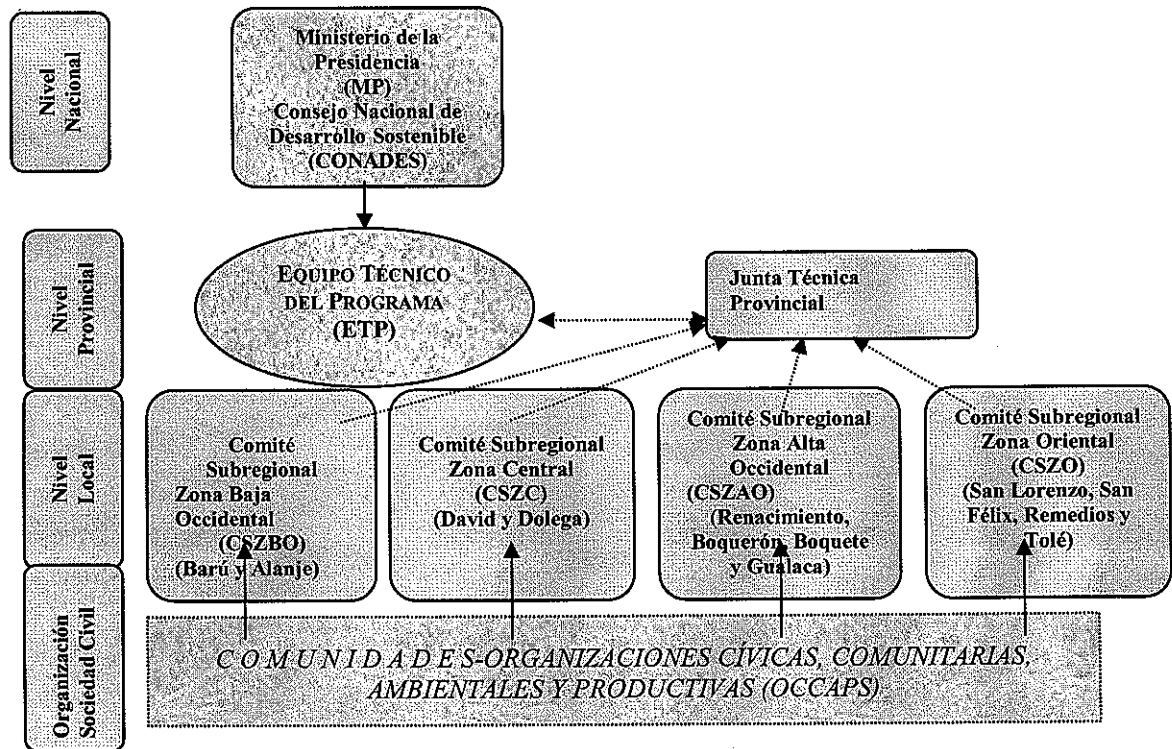
La JTP tendrá como funciones: (a) consolidar y concertar los POA del Proyecto, sobre la base de los proyectos priorizados por los CS; (b) dar seguimiento a la ejecución del POA, efectuar una coordinación con los municipios y apoyar la búsqueda de soluciones a los problemas de ejecución; y (c) responder ante el CONADES/ETP por la presentación y desarrollo del POA del Proyecto.

Los CS estarán integrados por los distritos que conforman la respectiva subregión, de la manera siguiente, por cada distrito: el Alcalde; un representante de la comunidad; un representante de los sectores productivos (agropecuario, comercio, pesca, forestal o turismo), un representante de los gremios, instituciones académicas u ONG; y un representante de los Corregimientos del distrito correspondiente. El CS estará presidido por uno de sus miembros, elegido por los miembros del Comité. Los CS operarán con el apoyo del ETP y sus miembros serán seleccionados en cada distrito mediante ternas que presentarán al ETP las organizaciones correspondientes.

Las funciones principales de los CS serán: (a) mantener un proceso amplio de información y consulta con la comunidad, para conocer de sus iniciativas y perfiles de proyecto; (b) recibir los proyectos presentados por la comunidad y previamente evaluados por el ETP; (c) priorizar los proyectos de demanda de acuerdo con las necesidades e intereses de la comunidad y la EDSP trazada, para su concertación por la JTP; (d) participar de las actividades de seguimiento al Proyecto y de los proyectos de su subregión y efectuar sus recomendaciones respecto a la ejecución de éstos; y (e) recomendar a nivel de su subregión y distrito la inclusión de proyectos en su correspondiente plan de inversiones municipal.

A continuación se presenta la estructura de coordinación y participación del Programa:

Estructura de Coordinación y Participación en la Ejecución del Programa



El Director del proyecto será responsable de la elaboración y remisión al PNUD de un Plan de Trabajo, con base al cual presentará un Informe Semestral de Avance, en el que aparecerá el progreso de las metas trimestrales vinculadas a los productos previstos. Igualmente presentará un Informe Anual de Proyecto que abarque el progreso de todos los trimestres del año. Junto al Informe Anual de Proyecto se incluirá el inventario de equipo adquirido con recursos del proyecto con el objetivo de llevar un control financiero más exacto. Será responsabilidad del Director del Proyecto velar porque el Plan de Trabajo Anual, los Informes Semestrales de Avance y los Informes Anuales de Proyecto sean entregados en el tiempo correspondiente.

El proyecto será sometido anualmente a una auditoria externa, cuyos costos se considerarán en el presupuesto de este documento de proyecto.

Dado que este es un proyecto financiado por el BID se reconocerá como sustituto del Plan de Trabajo, el Plan Operativo Anual y de los Informes de Avance aquellos informes similares solicitados por el BID y el Ministerio de Economía y Finanzas - MEF. Estos informes deberán ser remitidos al PNUD con la misma periodicidad en que se envían al Banco.

Forman parte de este documento de proyecto, el contrato de préstamo suscrito con el BID, así como la programación de las adquisiciones y cronograma del proyecto, las cuales se adjuntan.

Para fines de este proyecto, el organismo de ejecución seguirá los procedimientos PNUD relativos al sistema contable y la auditoria establecidos en los siguientes documentos:

- Reglamento Financiero y Reglamentación Financiera del PNUD (Artículos 2, 4 y 26)

1. Apoyo Directo del PNUD a la Ejecución Nacional

Para facilitar el trabajo de la Dirección del Proyecto, el PNUD ofrecerá los siguientes servicios:

- Capacitación a oficina central de la Dirección del Proyecto en los procesos de gestión de proyectos.
- Capacitación y asesoramiento en gestión por resultados, monitoreo y evaluación
- Asesoramiento técnico en administración de proyectos durante la gestión, en el marco del sistema ATLAS.

Al respecto y conforme a las normas del PNUD aplicables a todo el Proyecto, el Gobierno aceptará los procedimientos para la ejecución de fondos que utiliza el PNUD y el manejo de presupuesto de acuerdo con el sistema de administración financiera y presupuestaria Atlas que está implementando este organismo.

En ese sentido, se aplicarán las normas del PNUD en cuanto a los formatos de presentación de solicitudes que envíe el PMDSCH por intermedio del enlace respectivo designado por CONADES al PNUD. Los sistemas contables y de auditoría serán los del PNUD en lo que tiene que ver con sus registros internos. El PMDSCH por intermedio de la oficina y personal designado por CONADES llevará sus propios registros internos velando que se atiendan los requerimientos del BID y que a su vez le permitan conciliar con los informes financieros que suministrará el PNUD (CDR).

La oficina del PNUD podrá prestar, previa solicitud del organismo de ejecución, los siguientes servicios de apoyo para actividades de implementación:

- Emisión de contratos y pagos de expertos y consultores internacionales y reembolso de gastos de viaje y viáticos
- Emisión de contratos y pagos del personal de apoyo administrativo
- Reembolso de gastos de viajes
- Emisión de contratos de consultores nacionales y pagos de honorarios
- Emisión y pagos de subcontratos de consultorías.
- Emisión de órdenes de compra y de pagos en relación con la compra y mantenimiento de equipo de tecnología
- Emisión de órdenes de compra y de pagos en relación con la compra y mantenimiento de otros equipos
- Reproducción y edición de informes técnicos, de avance y finales
- Reembolso y/o cancelación de gastos varios presentados por el Director Ejecutivo del Programa, incluyendo gastos de capacitación.

La adquisición de los bienes y servicios y la contratación del personal del programa o de los proyectos se harán de conformidad con los reglamentos, las reglas, las normas y los procedimientos del BID, para lo cual se adjunta a este documento un Anexo con las Normas Generales, Estipulaciones Especiales y el Anexo Único que forman parte integral del Contrato de Préstamo No.1768/OC-PN Las necesidades de servicios o de apoyo al proyecto serán revisadas por acuerdo mutuo del Representante Residente del PNUD y del organismo de ejecución.

Serán aplicables a la prestación de estos servicios de apoyo las disposiciones correspondientes del Acuerdo Básico, firmado el 23 de agosto de 1973, y de la Carta Acuerdo firmada el 20 de agosto de 2002, incluidas sus disposiciones relativas a la responsabilidad y a los privilegios e inmunidades. La responsabilidad general de la ejecución nacional del proyecto seguirá recayendo sobre el Gobierno, por conducto del organismo de ejecución que haya designado. La responsabilidad de la oficina del PNUD, en cuanto a los servicios de apoyo, se limitará a la prestación de los mismos, los cuales se enuncian detalladamente en este documento de proyecto.

Con respecto a la ejecución de obras físicas, la Dirección Ejecutiva asume la responsabilidad del monitoreo técnico tanto de las firmas que efectuarán la supervisión de las obras como de los trabajos de los contratistas que ejecuten dichas obras. Durante la vigencia de este documento de proyecto se aplicarán las disposiciones señaladas en las Condiciones Generales y Especiales del contrato en términos de las responsabilidades civiles que puedan emanar de cualquier contrato que suscriba el PNUD en el marco de este proyecto, en donde se señala que las mismas son imputables al estado panameño. Igualmente, una vez se venzan dichas disposiciones y aún luego de la terminación de este documento de proyecto el PNUD quedará exento de toda responsabilidad civil por defectos en las obras realizadas en el marco de este documento de proyecto.

En caso de que se interpongan o se planteen demandas o controversias con relación a la prestación de servicios de apoyo por la oficina del PNUD, serán aplicables las disposiciones correspondientes del Acuerdo Básico.

La oficina del PNUD pondrá a disposición de la Dirección del Proyecto, haciendo uso de Internet, un servicio de consulta que le permita al proyecto examinar las transacciones detalladas que se registran en el Sistema Financiero del PNUD inherentes al proyecto y según los productos establecidos en este documento.

Para efectos de los reembolsos sobre gastos pagados por el PNUD, este organismo deberá entregar a la Unidad Coordinadora comprobantes físicos de los pagos efectuados (copias de cheques o registros de transferencia) y verificación de que los mismos fueron debidamente debitados de los fondos administrados por el PNUD

Los costos de gestión estimados para la realización de dichas actividades ascienden a US\$ 552,816.08 los cuales fueron calculados específicamente para la presente operación y teniendo como base el impacto que el proyecto tiene sobre el nivel actual de funcionamiento de la Representación. Cualquier nueva solicitud dentro del proyecto, será analizada como tal, y por lo tanto, se deberán calcular nuevos costos de apoyo de acuerdo con los requerimientos demandados.

1. Condiciones Previas y Riesgos

El PNUD firmará el presente Documento de Proyecto y proporcionará asistencia al mismo, con sujeción al cumplimiento o al probable cumplimiento de los requisitos previos que a continuación se enumeran. Si no se cumplen uno o más de los requisitos previos, el PNUD puede, a su discreción, suspender la asistencia o ponerle fin.

Se consideran como requisitos previos los siguientes:

- a. La firma del presente Documento de Proyecto por parte del funcionario autorizado del Gobierno como contraparte nacional y del Organismo Nacional de Ejecución.
- b. La asistencia continua del PNUD a este proyecto dependerá de los depósitos de la contribución del Gobierno de acuerdo al calendario de pagos del presupuesto del presente Documento de Proyecto. Lo anterior implica que el PNUD no podrá realizar pago alguno a los contratistas si no han sido depositados oportunamente en la cuenta bancaria de este organismo (ver "Sección III Plan de Trabajo y Presupuesto") los fondos correspondientes y por lo tanto las subsecuentes penalidades que pudieran reclamarse en concepto de demoras en los pagos a contratistas no serán imputables al PNUD.

Los riesgos asociados a la ejecución del proyecto, son los siguientes:

- La participación de diferentes actores en la ejecución del proyecto, puede ocasionar problemas de coordinación, lo que limita la ejecución oportuna del proyecto. Este riesgo se minimiza en la medida que el proyecto se ha concebido con una estructura totalmente participativa, se fortalecen las capacidades de tales actores, y se armoniza el marco regulatorio entre algunas de las instituciones claves. La experiencia de CONADES en la ejecución de proyectos similares contribuye a superar este riesgo.
- Pocas propiedades con título. El Gobierno ha priorizado las acciones de PRONAT/Banco Mundial en Chiriquí, que permitirán que los beneficiarios tengan la posesión legal de las tierras donde se realizarán los proyectos.
- Problemas relativos con el financiamiento oportuno del proyecto, especialmente los fondos propuestos para el Proyecto GEF (subcomponente 3 b del Programa). Al respecto el gobierno ratificó la prioridad ante el GEF y tiene formulado el PDF-B del Proyecto para su presentación formal al GEF, a fin de conocer su disponibilidad de financiamiento. De existir un desfase en los tiempos de aprobación o de no existir el financiamiento para el Proyecto GEF, las actividades indicadas en dicho Subcomponente no serían ejecutadas en la forma presentada y el gobierno podría decidir sobre el alcance de las mismas.

Capítulo IV. Monitoreo y Evaluación

El PMDSCH por intermedio de la oficina que para tal fin señale será responsable de mantener un registro de información e informes periódicos de la ejecución de actividades del proyecto de administración con el PNUD para las autoridades del Ministerio de la Presidencia para el PNUD así como para los socios que participen en la ejecución de las mismas. Como se ha indicado anteriormente (pag. 8), se aceptarán en calidad de Informes de Ejecución los que se elaboren para remisión al BID y que correspondan a las actividades amparadas en esta operación de proyecto.

El proyecto será objeto de al menos dos reuniones al año entre el PNUD y el Organismo Ejecutor con el propósito de dar seguimiento a los compromisos de gestión para obtener las metas y los productos previstos del proyecto. Para garantizar la efectividad de las reuniones es necesario un sistema de información que permita construir los indicadores de medición que comprueben el logro de las metas anuales y los productos previstos

Con tal propósito el proyecto establecerá con precisión las bases de datos requeridas, las fuentes de información apropiadas y la periodicidad con que se recogerá la información. Para cumplir esta labor el PNUD brindará la asistencia que facilitará el proceso de monitoreo y evaluación. [Ver Matrices de Monitoreo y Evaluación (UmeSe-F-005 y UmeSe-F-005 A) que acompañan este documento de proyecto].

Capítulo V. Contexto Legal

El presente Documento de Proyecto será el documento al que se hace referencia en el Artículo 1 del Acuerdo Básico modelo de asistencia suscrito entre el Gobierno de Panamá y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo el 23 de agosto de 1973 y ratificado mediante la Ley 9 del 8 de noviembre de 1973, y en la Carta Acuerdo firmada el 20 de agosto de 2002, en lo referente a la definición y alcance de la asistencia técnica y la responsabilidad respectiva de las partes, con relación a los proyectos cuya ejecución apoya el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Los siguientes tipos de revisiones al presente Documento de Proyecto podrán realizarse sólo con la firma del Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, siempre que confirme que las otras partes signatarias del mismo no tienen objeción a los cambios propuestos:

1. Revisiones según las cuales se adiciona cualquiera de los anexos del Documento de Proyecto
2. Revisiones que no contemplan cambios significativos en el texto del documento de proyecto, ni en el Marco de Resultados y Recursos, sino aquellos productos del reajuste de insumos ya acordados/aprobados o por aumento de costos o por inflación;

SECCIÓN II. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROYECTO

<p>Efecto esperado como se menciona en el MYFF:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Estrategias, políticas y programas de reducción de la pobreza preparados a través de procesos participativos que aseguren claros vínculos con el desarrollo humano y los objetivos de desarrollo del milenio. -Estrategias nacionales para el desarrollo sostenible promovidas que integran asuntos económicos, sociales y ambientales. 	<p>Efecto del UNDAF:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Disminución de la inequidad y la pobreza mediante la ejecución de acciones que faciliten el acceso a los beneficios sociales y al empleo -La sostenibilidad ambiental (recursos hídricos, biodiversidad, desarrollo forestal, estabilización del cambio climático, prevención de desastres) se fortalece con el apoyo de marcos normativos, estrategias nacionales y acciones locales
<p>Indicador de efecto como se menciona en el MYFF, incluyendo la línea de base:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Focalización hacia la población en pobreza, actores involucrados y orientación hacia los ODM. -Alcance y grado de articulación entre las políticas y acciones que desarrollan la estrategia nacional de ambiente. 	<p>Plan Nacional:</p> <p>Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo hacia el 2009. El proyecto se enmarca en los objetivos estratégicos: reducir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso; promover el crecimiento económico y la generación de empleos; y reforma y modernización del Estado.</p>
<p>Línea de servicio MYFF que se aplica:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Reforma de las políticas a favor de los pobres para alcanzar las metas de los ODM -Marco y Estrategias para el Desarrollo Sostenible 	<p>Objetivo y Meta de Desarrollo del Milenio:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Erradicar la pobreza extrema y el hambre (Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día). -Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente: (Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente).
<p>Estrategia de asociación:</p> <ul style="list-style-type: none"> -El Ministerio de la Presidencia por conducto de la Secretaría Ejecutiva del CONADES ejecutará el proyecto, y tiene la responsabilidad administrativa, financiera y de coordinación de la gestión y desempeño funciones gerenciales para la coordinación, contratación y supervisión y seguimiento de las actividades del presente proyecto. -La Junta Técnica Provincial de Chiriquí, apoyará a CONADES par asegurar que se cumplan los lineamientos de la política sectorial, facilitar la integración interinstitucional y apoyar la implementación de los planes nacionales y creación de los Comités Subregionales (CS). -Los Ministerios y Gobiernos Locales participarán en la ejecución del Programa con base en convenios bilaterales con CONADES o tripartitos, según el caso para las actividades y acciones que les competen en su sector. <p>Nombre e identificación del Proyecto: Programa Multifase de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí</p>	

La numeración de los Productos Previstos (vinculados a los Componentes del Documento de Préstamo) se inicia con el N° 3 dado que los productos 1 y 2 son los referidos a la administración del Proyecto y Gastos de Administración de PNUD que se crearon durante el proceso de Autorización Anticipada. El Producto 3 coincide con el Componente I del documento el BID, el Producto 4 y 5 con los Subcomponentes a y b del Componente II y el Producto 6 con el Componente III.

Producto Previsto	Metas Anuales de Producto	Actividades	Aportes	Población Beneficiaria	
PRODUCTO 3 La participación y gestión institucional local y de la sociedad civil en el desarrollo regional ha sido intensificada a través de la consolidación de capacidades	<ul style="list-style-type: none"> - 5 Municipios de los 13, han implementado planes de mejoras administrativas y financieras en un 50% y con un aumento de ingresos del 15%. - El 10% de las inversiones tienen participación municipal, de la sociedad civil y de grupos de mujeres - 6 Municipios, Organizaciones de la Sociedad Civil y Asociaciones Comunitarias capacitadas envían proyectos al respecto Comité Sub-Regional (CSR) - 2 PAS elaborados por los CSR - 3 Proyectos de inversión en infraestructuras y equipamiento urbano ejecutados - Planes de acción con las co-ejecutoras implementados en un 50% Año 2007 70% Año 2008 30%	Fortalecimiento de Organizaciones beneficiarias de la Sociedad Civil (I)	150,000	368,790 Habitantes de los distritos seleccionados	
		Suministrar equipos para Co-ejecutores Claves (E)	200,000	91 Funcionarios municipales, Alcaldes y Representantes	
		Suministrar equipos para Municipios y Juntas Comunales (E)	250,000	Junta Técnica Provincial	
		Preparar y aprobar el plan de acción y adquirir insumos requeridos para el fortalecimiento de la JTP (E)	200,000	6 Organizaciones de la Sociedad Civil y otras asociaciones comunitarias	
		Contratar consultoría para el diseño de los PAM para el fortalecimiento de Gobiernos Locales (10 consultores) (I)	120,000	Funcionarios de las oficinas regionales de ANAM, AMP, IPAT, MIDA	
		TOTAL AÑO 2007	920,000		
		Contratar consultoría para el diseño de los planes de acción municipal (3 paquetes) (I)	200,000		
		Contratar 4 paquetes de consultorías para el diseño de los planes para el fortalecimiento de las oficinas regionales de ANAM, AMP, IPAT, MIDA (E)	100,000		
		TOTAL AÑO 2008	300,000		
		TOTAL COMPONENTE I			1,220,000

Proyectos Piloto (P), Proyectos Indicativos por Demanda (I), Proyectos Específicos (E)

Producto Previsto	Metas Anuales de Producto	Actividades	Aportes	Población Beneficiaria
PRODUCTO 4 La generación de empleos en áreas críticas y la productividad en sectores alternativos claves han sido incrementadas	- 2 iniciativas sustitutivas del banano desarrolladas - 2 iniciativas de productos No tradicionales (Región Occ. Alta y Oriente Chiricano) - 25 pescadores artesanales con nuevas artes de pesca - 50 productores capacitados en nuevas tecnologías y en comercialización - 200 desplazados de bananeras capacitados en actividades productivas alternativas. - 5 fincas de asistencia técnica establecidas Año 2007 30% Año 2008 60% Año 2009 100%	Diseñar TOR's e implementar Asistencia técnica finca demostrativa de plátano (P)	50,000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 200 familias desplazadas de las fincas bananeras ▪ 25 familias de pescadores artesanales ▪ 300 familias productores subsistencia ▪ 45 socios de la Cooperativa Cerro Punta
		Diseñar TOR's, contratar e implementar Asistencia técnica Pesca Artesanal (P)	40,000	
		Equipar con insumos y desarrollar fincas de producción de semillas y pifias (P)	154,000	
		Equipar y desarrollar finca demostrativa producción de plátanos (P)	100,000	
		Equipar y desarrollar sistemas de producción de ganadería sostenible (E)	128,000	
		Desarrollar el proyecto de manejo sostenible de granja caprina (Fase I) (I)	80,000	
		Asistencia técnica en sistemas de Producción de Ganadería Sostenible (E)	100,000	
		Asistencia técnica en mejoramiento genético del ganado vacuno (E)	30,000	
		Diseño de TOR's e implementación de la consultoría para el diseño del Plan de Capacitación Laboral en Barú y Alanje (I)	100,000	
		Diseñar TOR's e implementar la Asistencia en Manejo Post-cosecha y mercadeo para productores de la cooperativa de Cerro Punta (E)	32,000	
		Diseñar TOR's e implementar la Asistencia técnica para el manejo sostenible de la granja caprina (I)	40,000	
		TOTAL AÑO 2007	854,000	
		Diseñar TOR's, e implementar la Asesoría para el cultivo de moluscos (I)	75,000	
		Desarrollar el proyecto de manejo sostenible de granja caprina (Fase II) (I)	80,000	
		Diseñar TOR's e implementar Asistencia técnica finca demostrativa de plátano (P)	50,000	
		Fortalecimiento de la producción y comercialización de la raspadura y panela (P)	200,000	
		Equipar y proporcionar insumos al Proyecto de Café (E)	427,000	
		Instalar una planta procesadora de café en Renacimiento (E)	350,000	
		Diseñar TOR's e implementar la Asistencia técnica en sistemas de Producción de Ganadería Sostenible (E)	250,000	
		Diseñar TOR's e implementar asistencia técnica en el Fortalecimiento de la Producción y Comercialización de raspadura y panela (E)	100,000	
Diseñar TOR's e implementar la Asistencia técnica para el cultivo de moluscos (I)	75,000			
Instalación de infraestructura para el proyecto de ganadería sostenible (E)	100,000			
Instalación, equipamiento y adquisición e vientres para el proyecto de ganado caprino (I)	100,000			
TOTAL AÑO 2008	1,807,000			
Diseñar TOR's, contratar e implementar la Asistencia técnica para el diseño de la Planta Procesadora de Productos Hortícolas. (E)	25,000			
Instalar una empacadora de productos agrícolas en Renacimiento (E)	100,000			
Equipar el Centro de Producción de Cerro Punta (I)	160,000			
TOTAL AÑO 2009	285,000			
TOTAL COMPONENTE IIa			2,946,000	

Proyectos Piloto (P), Proyectos Indicativos por Demanda (I), Proyectos Específicos (E)

Producto Previsto	Metas Anuales de Producto	Actividades	Aportes	Población Beneficiaria
PRODUCTO 5 La competitividad en sectores productivos claves de la provincia se ha reforzado a través de la mejora de infraestructuras y servicios de apoyo.	- 3 estudios de Preinversión elaborados - 2 Proyectos de inversión ejecutados Año 2007 25% Año 2008 50% Año 2009 25%	Instalación de una planta potabilizadora y mejorar la red de acueductos en Remedios (I)	320,000	
		Rehabilitación del Camino de Producción de los Naranjos-Cordillera-Cuesta de Piedra (fase I) (I)	500,000	
		Construcción del camino de acceso a la terminal aeroportuaria (I)	350,000	
		Rehabilitación del edificio Municipal (I)	300,000	
		Instalación de infraestructura para el proyecto de ganadería sostenible (E)	70,000	
		Instalación, equipamiento y adquisición de vientres para proyecto de ganado caprino (I)	60,000	
		Estudio de factibilidad y diseño del Acueducto de Renacimiento (E)	100,000	
		TOTAL 2007	1,700,000	
		Rehabilitación del Camino de Producción de los Naranjos-Cordillera-Cuesta de Piedra (fase II) (I)	1,500,000	
		Construcción del acueducto de Renacimiento (E)	1,200,000	
		Instalar infraestructura básica cultivo y producción de moluscos (I)	50,000	
		Conducción de Agua por tuberías para las fincas ganaderas de la comunidad de Los Cerrillos en el distrito de David (I)	175,000	
		Construcción de facilidades turísticas en Dolega (I)	600,000	
		Supervisión/Inspección y rehabilitación de Carretera Sur (I)	85,000	
		Asistencia en la gestión de la Planta Potabilizadora del Acueducto de Remedios (I)	30,000	
TOTAL 2008	3,640,000			
Acueducto de Dolega (I)	1,200,000			
Rehabilitación del camino de Circunvalación de Santa Cruz ~ Salitrah-Baitum arriba (5,8 km.) (I)	875,000			
TOTAL 2009	2,075,000			
TOTAL COMPONENTE IIB			7,415,000	
TOTAL COMPONENTE II			10,361,000	

Proyectos Piloto (P), Proyectos Indicativos por Demanda (I), Proyectos Específicos (E)

Producto Previsto	Metas Anuales de Producto	Actividades	Aportes	Población Beneficiaria
PRODUCTO 6 La prevención de impactos y la mitigación del deterioro ambiental se han mejorado a través de la implementación de programas.	- 1 Circuito de Turismo ecológico desarrollado	Diseño del Sendero Ecológico de Cerro Punta – Boquete (E)	50,000	<ul style="list-style-type: none"> - 368,790 Habitantes provincia - 6 Organizaciones de la Sociedad Civil y otras asociaciones comunitarias - 17,000 habitantes de Boquete
	- 9 Proyectos productivos financiados cuentan con la Aprobación Ambiental	Rehabilitación del sendero ecológico Cerro Punta – Boquete (E)	150,000	
	- PIOT armonizado con el Plan de Ordenamiento Municipal	Consultoría para el Manejo Integral de Desechos Sólidos en Alanje – Bugaba – Frontera (E)	100,000	
	- Plan de Ordenamiento de Boquete elaborado	Diseño del Plan de Ordenamiento Urbano de Boquete (E)	355,000	
	- 1 área protegida con Planes de manejo aprobados	Diseño del Parque Ecológico en David (E)	80,000	
	- 5 Proyectos de Inversión Ambiental ejecutados	TOTAL 2007	735,000	
	Año 2007 40%	Diseño del Camino de Acceso y Sendero ecológico al PILA (E)	50,000	
	Año 2008 25%	Rehabilitación del camino de acceso e infraestructura de apoyo al sendero ecológico del PILA (E)	400,000	
	Año 2009 35%	TOTAL 2008	450,000	
		Diseño del Plan de Manejo de las áreas protegidas propuestas de Chorogo - Babo Blanco - San Bartola y la zona de Punta Burica (E)	250,000	
	Reforestación en Cuencas Estratégicas, fase 1 y 2 (E)	300,000		
TOTAL 2009			550,000	
TOTAL COMPONENTE III			1,735,000	

Proyectos Piloto (P), Proyectos Indicativos por Demanda (I), Proyectos Específicos (E)

Producto Previsto	Metas Anuales de Producto	Actividades	Aportes	Población Beneficiaria
PRODUCTO 1 Las capacidades nacionales de coordinación y ejecución de proyectos se han intensificado mediante el fortalecimiento de CONADES.	Oficina del Proyecto instalada y funcionamiento y mecanismos de coordinación del proyecto definidos e implementados Año 2006 5% (Autorización Anticipada) Año 2007 35% Año 2008 30% Año 2009 30%	Conformar el equipo técnico, administrativo y evaluador del programa (ETP).	TOTAL 2006 116,066	
		Definir las necesidades de apoyo a la JTP		
		Realizar convenios y acuerdos con la JTP, Ministerios y G. Locales		
		Conformar los 4 comités sub-regionales (CS)		185,939
		Integrar las comunidades organizadas al proyecto		
		Definir mecanismos de coordinación con la Junta Técnica Provincial.		
		Adquirir Equipos para CONADES y la ETP (inversión inicial)		331,000
		Gastos Operativos		99,180
		Evaluar y dar seguimiento al proyecto		80,000
		Auditoría Anual		20,000
		TOTAL 2007		716,119
		Elaborar informes de seguimiento, financieros y técnicos del proyecto		
		Elaborar acuerdos con la JTP		466,735
		Elaborar, aprobar y ejecutar el POA		
		Coordinar acciones con la JTP relativa al programa de inversiones		
Contratar consultoría en Formulación y Evaluación de Proyectos para el fortalecimiento de CONADES		50,000		
Evaluar y dar seguimiento al proyecto		80,000		
Gastos Operativos		99,180		
Auditoría Anual		20,000		
TOTAL 2008		715,915		
Elaborar informes de seguimiento, financieros y técnicos del proyecto				
Elaborar acuerdos con la JTP		631,465		
Elaborar, aprobar y ejecutar el POA				
Coordinar acciones con la JTP relativas al programa de inversiones				
Evaluar y dar seguimiento al proyecto		80,000		
Gastos Operativos		99,180		
Auditoría Anual		20,000		
Evaluación Intermedia		100,000		
TOTAL 2009		930,645		
TOTAL COMPONENTE IV			2,478,745	
PRODUCTO 2 Los Recursos se han administrado mediante la gestión basada en resultados	Costos de Administración del Proyecto Año 1 a 4 (2006-2009)	Ejecución 2006	116,066	
		Ejecución 2007	4,925,119	
		Ejecución 2008	6,912,915	
		Ejecución 2009	3,840,645	
		TOTAL Admón.	15,794,745	
TOTAL EJECUCIÓN			15,794,745	16,347,561
TOTAL PROYECTO			552,816	

Matriz Base del Monitoreo - I Parte

UmeSe-F-005

Problema	Factores Causales o Asociados	Objetivos	Productos Previstos	Población Objeto	Insumos
<p>Existe un uso ineficiente de los recursos humanos e institucionales locales y un empleo insuficiente de sus capacidades para lograr el desarrollo integral y sustentable. Tanto las asociaciones de la sociedad civil como las organizaciones de base y las instituciones gubernamentales carecen de fortaleza para aprovechar el potencial regional</p>	<p>El centralismo de las políticas públicas no ha fomentado el fortalecimiento de la institucionalidad local.</p> <p>La falta de organismos de coordinación inter-institucional genera un uso ineficiente de los recursos públicos</p> <p>El débil papel de las organizaciones comunitarias en zonas pobres y el rol tradicional de la mujer, ha excluido del mercado laboral y del terreno de decisión a una gran parte de la población.</p>	<p>Fortalecer, mediante asistencia técnica, capacitación e inversiones a las institucionales locales, regionales y binacionales.</p> <p>Consolidar los mecanismos de coordinación existentes (Juntas Técnicas Provinciales)</p> <p>Fortalecer a las Organizaciones comunitarias y de la sociedad civil y mejorar su participación.</p>	<p>Producto 3 Capacidades de gestión local fortalecidas</p>	<p>91 Funcionarios municipales, Alcaldes y Representantes Miembros de la Junta Técnica Provincial 6 Organizaciones de la Sociedad Civil y otras asociaciones comunitarias Funcionarios de las oficinas regionales de ANAM, AMP, IPAT, MIDA</p>	<p>B./1,220,000</p>

Matriz Base del Monitoreo - II Parte

UmeSe-F-005A

Productos Previstos	Indicadores de Productos	Unidad de Medida	Fuente	Frecuencia	Responsable		
Componente I / Producto 3 Capacidades de gestión local fortalecidas	Mejoras administrativas y financieras en un 50% y aumento de ingresos del 15% en 5 de los 13 municipios	Índice de Ingresos de los municipios	Municipios	Anual	Proyecto		
	El 10% de las inversiones tienen participación municipal, de la sociedad civil y de grupos de mujeres	Actas del Comité Directivo	Proyecto	Anual	Proyecto		
	6 Municipios, Organizaciones de la Sociedad Civil y Asociaciones Comunitarias capacitadas envían proyectos al respectivo Comité Sub-Regional (CSR)	Comité Sub-Regional	Proyecto	Anual	Proyecto		
	2 PAS elaborados por los CSR	Actas del Comité Sub-Regional	Proyecto	Anual	Proyecto		
	3 Proyectos de inversión en infraestructuras y equipamiento urbano ejecutados	Informes Contratos de Inversión	Proyecto	Anual	Proyecto		
	Planes de acción con las co-ejecutoras implementados en un 50%	Planes de Acción	Proyecto	Anual	Proyecto		
	2 iniciativas sustitutivas del banano desarrolladas	Fincas	Proyecto	Anual	Proyecto		
	2 iniciativas de productos No tradicionales (Región Occ. Alta y Oriente Chiricano)	Organizaciones	Proyecto	Anual	Proyecto		
	25 pescadores artesanales con nuevas artes de pesca	Pescadores	Proyecto	Anual	Proyecto		
	50 productores capacitados en nuevas tecnologías y en comercialización	Productores	Proyecto	Anual	Proyecto		
Componente II Aumento de la productividad y competitividad	Producto 4 Empleos aumentados en áreas críticas y productividad incrementada en sectores claves	200 desplazados de bananeras capacitados en actividades productivas alternativas.	Productores	Productores	Productores	Anual	Proyecto
						Anual	Proyecto

	5 fincas de asistencia técnica establecidas	Fincas	Proyecto	Anual	Proyecto
Producto 5 Infraestructuras y servicios de apoyo a la competitividad en sectores claves de la provincia desarrollados	3 estudios de Preinversión	Informes consultoría	Proyecto	Anual	Proyecto
	2 Proyectos de inversión	Informes consultoría	Proyecto	Anual	Proyecto
Componente III / Producto 6 Programas de prevención y mitigación del deterioro ambiental implementados	1 Circuito de Turismo Ecológico	Informes contratación	Proyecto	Anual	Proyecto
	9 Proyectos productivos con Aprobación Ambiental	Informes ANAM	Proyecto	Anual	Proyecto
	PIOT armonizado con el Plan de Ordenamiento Municipal	Informes consultoría	Proyecto	Anual	Proyecto
	Plan de Ordenamiento de Boquete	Informes consultoría	Proyecto	Anual	Proyecto
	1 área protegida con Plan de manejo aprobado	Informes ANAM	Proyecto	Anual	Proyecto
Producto 1 Las capacidades nacionales de coordinación y ejecución de proyectos se han intensificado mediante el fortalecimiento de CONADES	5 Proyectos de Inversión Ambiental	Informes contratación	Proyecto	Anual	Proyecto
	Documentos tramitados	Presupuesto ejecutado	Proyecto	Semestral	Proyecto
Producto 2 Los Recursos se han administrado mediante la gestión basada en resultados	Relación presupuesto / ejecución por componente	Informes ATLAS	Proyecto / PNUD	Semestral	Proyecto

SECCIÓN III

Plan de Trabajo y Presupuesto

El costo total estimado del presente proyecto asciende al monto de US\$ 16,347,561 lo que constituye la contribución de costos compartidos y cuya fuente de financiamiento proviene de la siguiente forma: US\$ 1,000,000 de fondos gubernamentales y US\$15,347,561 de fondos del BID 1768/OC-PN. Dicha suma incluye US\$ 552,816 en concepto de costos por los servicios (General Management Support Fees - GMS) de apoyo brindados por el PNUD, correspondientes al 3.5% de los desembolsos anuales del proyecto. También queda incluido el desembolso de US\$ 120,215.50 realizado en concepto de Autorización Anticipada en el año 2006. El detalle del Plan de presupuesto Anual según actividades y categorías presupuestarias aparece adjunto a este Documento de Proyecto.

De conformidad con el método a. del punto 4 del Artículo II del Convenio BID-PNUD, Anexo 1 del presente documento de proyecto, el Gobierno de Panamá, para el financiamiento de los contratos y pagos administrados por el PNUD, solicitará el traspaso de fondos del BID a la cuenta del PNUD indicada en este documento de proyecto, de acuerdo con el Formulario de Solicitud de Desembolso del BID y la previa autorización del Gobierno de Panamá, representado por el MEF y tramitado por el Ministerio de la Presidencia, de acuerdo a la programación de flujos realizada por el organismo ejecutor. De igual manera con relación al artículo 2, numeral b, del Convenio BID-PNUD los intereses devengados por los saldos de las cuentas corrientes serán acreditados a esas mismas cuentas y utilizados por el Prestatario/Organismo Ejecutor para fines de las actividades del proyecto. Dichos recursos podrían asimismo contabilizarse como contrapartida local para propósitos del préstamo en cuestión.

Las contribuciones del Gobierno en concepto de costos compartidos del proyecto podrán realizarse a través de una de las tres siguientes opciones:

1. Como contraparte local al préstamo del BID mediante cheque a nombre del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a entregar en la Oficina de la Representación ó mediante depósito bancario como sigue:

**BANCO BENEFICIARIO: BANISTMO
CALLE MANUEL MARIA ICAZA. No. 16
CAMPO ALEGRE, APARTADO 6-3823
EL DORADO, PANAMÁ. R. P.
UNDP REPRESENTATIVE ACCOUNT
NO. 25-80-30-30-074**

2. Como recursos provenientes del Préstamo a ser depositados por el BID mediante transferencia electrónica a la cuenta local, como sigue:

**BANCO BENEFICIARIO: BANISTMO
CALLE MANUEL MARIA ICAZA. No. 16**

**CAMPO ALEGRE, APARTADO 6-3823
EL DORADO, PANAMÁ. R. P.
UNDP REPRESENTATIVE ACCOUNT
NO. 25-80-30-30-063
PROJECT NUMBER: PS 00052224**

3. Como recursos provenientes del Préstamo a ser depositados por el BID mediante transferencia internacional electrónica a la cuenta del PNUD en EE UU exclusiva para fondos del BID, como sigue:

**BANK OF AMERICA
1401 Elm St., Dallas TX 75202 (U.S.A.)
ACCOUNT NUMBER: 375-222-0724
TRANSFERENCIA ELECTRÓNICA: 026009593
ACH NÚMERO DE RUTA: 111000012 (SOLO PARA LOS BANCOS DE
EE.UU.)
UNDP PANAMA REPRESENTATIVE US DOLLAR ACCOUNT IN
PANAMA
PROJECT NUMBER: PS 00052224**

Presupuesto Anual de Proyecto (AWP) 2007




Producto Previsto	Cuentas		Fondo Local	Fondo BID	Total	P N UD
PRODUCTO 3	71300	CONSULTOR NACIONAL		25,000	25,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		110,000	110,000	
	71600	VIATICOS Y VIAJES		15,000	15,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		160,000	160,000	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		100,000	100,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		110,000	110,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		110,000	110,000	
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		50,000	50,000	
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000	5,000	
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		5,000	5,000	
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		15,000	15,000	
	74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		5,000	5,000	
	74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		210,000	210,000	
			920,000	920,000		
PRODUCTO 4	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL				
	71300	CONSULTOR NACIONAL		50,000	50,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		165,000	165,000	
	71600	VIATICOS Y VIAJES		20,000	20,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		215,000	215,000	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		89,000	89,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		85,000	85,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		25,000	25,000	
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		25,000	25,000	
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000	5,000	
73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		20,000	20,000		
74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		20,000	20,000		
74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		20,000	20,000		
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		115,000	115,000		
			854,000	854,000		

La generación empleos en áreas críticas y la productividad en sectores alternativos claves se ha incrementado

PRODUCTO 5 La competitividad en sectores productivos se ha reforzado a través de la mejora de las Infraestructuras y servicios de apoyo	71300	CONSULTOR NACIONAL		5,000	5,000
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		120,000	120,000
	71600	VIATICOS Y VIAJES		5,000	5,000
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		1,030,000	1,030,000
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		100,000	100,000
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		75,000	75,000
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		15,000	15,000
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		25,000	25,000
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		50,000	50,000
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		30,000	30,000
	74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		25,000	25,000
	74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		220,000	220,000
				1,700,000	1,700,000
PRODUCTO 6 La prevención de impactos y la mitigación del deterioro ambiental se ha mejorado a través de la implementación de programas	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		145,000	145,000
	71600	VIATICOS Y VIAJES		25,000	25,000
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		229,000	229,000
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		30,000	30,000
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		105,000	105,000
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		25,000	25,000
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		25,000	25,000
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		15,000	15,000
74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		25,000	25,000	
74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		5,000	5,000	
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		106,000	106,000	
			735,000	735,000	

PRODUCTO 1	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL			2,000		2,000
	71300	CONSULTOR NACIONAL			50,000		50,000
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		30,000	100,000		130,000
	71600	VIATICOS Y VIAJES		18,000	32,000		50,000
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		37,000	163,185		200,185
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		10,000	40,000		50,000
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		15,000	50,000		65,000
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		2,500	12,500		15,000
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		5,000	9,000		14,000
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000	5,000		10,000
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		2,000	8,000		10,000
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		4,000	11,000		15,000
	74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		1,000	4,000		5,000
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		12,000	87,934		99,934	
			141,500	574,619		716,119	
PRODUCTO 2 Costos de Administración del Proyecto			Total ejecución	4,925,119	3,5%	172,379	
			TOTAL 2007	5,097,498			

Presupuesto Anual de Proyecto (AWP) 2008

Producto/Previsto	Cuentas			Fondo Local	Fondo BID	Total	
PRODUCTO 3	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL					
	71300	CONSULTOR NACIONAL		125,000		125,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		115,000		115,000	
	71600	VIATICOS Y VIAJES		15,000		15,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		215,000		215,000	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		150,000		150,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		215,000		215,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		115,000		115,000	
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		100,000		100,000	
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000		5,000	
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		5,000		5,000	
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		15,000		15,000	
	74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		5,000		5,000	
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACIÓN		265,000		265,000		
			1,345,000		1,345,000		
PRODUCTO 4	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL					
	71300	CONSULTOR NACIONAL		50,000		50,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		265,000		265,000	
	71600	VIATICOS Y VIAJES		70,000		70,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		365,000		365,000	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		89,000		89,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		185,000		185,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		25,000		25,000	
72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		25,000		25,000		

La generación empleos en áreas críticas y la productividad en sectores alternativos claves se ha incrementado

Capacidades de gestión local fortalecidas

PRODUCTO 1								
Las capacidades nacionales de coordinación y ejecución de proyectos se han reforzado mediante el fortalecimiento de CONADES	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL			2,000		2,000	
	71300	CONSULTOR NACIONAL		5,000	50,000		55,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		30,000	175,000		205,000	
	71600	MATICOS Y VIAJES		19,000	36,000		55,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		37,000	188,364		225,364	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		15,000	35,000		50,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		15,000	60,000		75,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		2,500	12,500		15,000	
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		5,000	15,000		20,000	
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000	5,000		10,000	
73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		3,000	7,000		10,000		
74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		4,000	11,000		15,000		
74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION		1,000	4,000		5,000		
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION		12,000	199,552		211,552		
PRODUCTO 2 Costos de Administración del Proyecto		Total ejecución		6,917,916	3,5%	800,416	242,127	953,916
				TOTAL 2008			7,160,043	

Presupuesto Anual de Proyecto (AWP) 2009

Producto Previsto	Cuentas		Fondo Local	Fondo BID	Total	P/N UD
PRODUCTO 3	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL				
	71300	CONSULTOR NACIONAL		25,000		25,000
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		105,000		105,000
	71600	VIATICOS Y VIAJES		15,000		15,000
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		165,000		165,000
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		100,000		100,000
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		105,000		105,000
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		110,000		110,000
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		50,000		50,000
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000		5,000
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		5,000		5,000
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		15,000		15,000
	74200	COSTO DE PRODUCCION / PUBLICACION		5,000		5,000
74500	MISCELANEOS / COSTO OPERACION		49,460		49,460	
			754,460		754,460	
PRODUCTO 4	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL				
	71300	CONSULTOR NACIONAL		50,000		50,000
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)		160,000		160,000
	71600	VIATICOS Y VIAJES		20,000		20,000
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)		110,000		110,000
	72200	ADQUISICION EQUIPOS		89,000		89,000
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES		85,000		85,000
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL		25,000		25,000
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO		25,000		25,000
	73100	RENTA Y MUDANZA		5,000		5,000
	73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS		20,000		20,000
	74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL		20,000		20,000

La generación empleos en áreas críticas y la productividad en sectores alternativos claves se ha incrementado

PRODUCTO 1	71200	CONSULTOR INTERNACIONAL			2,000	2,000
	71300	CONSULTOR NACIONAL		50,000	50,000	
	71400	CONTRATO DE SERVICIOS (INDIVIDUAL)	30,000	65,000	95,000	
	71600	VIAJES Y VIAJES	18,000	37,000	55,000	
	72100	CONTRATOS DE SERVICIOS (EMPRESA)	36,184	180,000	216,184	
	72200	ADQUISICION EQUIPOS	15,000	35,000	50,000	
	72300	ADQ. OTROS BIENES Y MATERIALES	15,000	60,000	75,000	
	72400	ADQ. EQUIPO DE COM. Y AUDIOVISUAL	5,000	10,000	15,000	
	72800	ADQ. EQUIPO DE COMPUTO	5,000	15,000	20,000	
	73100	RENTA Y MUDANZA	5,000	5,000	10,000	
73400	RENTA Y MANTENIMIENTO EQUIPOS	3,000	7,000	10,000		
74100	CONTRATACION SERV. PROFESIONAL	6,000	9,000	15,000		
74200	COSTO DE PRODUCCION /PUBLICACION	1,000	3,000	4,000		
74500	MISCELANEOS /COSTO OPERACION	13,000	97,000	110,000		
			152,184	575,000	727,184	
PRODUCTO 2 Costos de Administración del Proyecto		Total ejecución	3,835,644	3,5%	134,160	
			TOTAL 2009		3,969,804	